



## DETERMINAZIONE N. 48 DEL 18 NOVEMBRE 2021

### IL DIRETTORE LA DIREZIONE SISTEMI INFORMATIVI ED INNOVAZIONE

**OGGETTO:** Affidamento prestazioni tecniche per progettazione e realizzazione algoritmo di distribuzione e software per le pratiche presso gli UUTT ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) del D.lgs 50/2016 e dell'art. 51 comma 2 punto 2.1 della legge di conversione n. 108/23021.

**CPV: 72244000-7**

**CIG : 8972822EF1**

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 17, 18 e 20;

**VISTO** il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI, per il triennio 2020-2022, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 23 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2, commi 2 e 2-bis, del decreto Legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modifiche, con Legge 30 ottobre 2013, n.125;

**VISTI** l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

**VISTO** il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

**VISTO** il Regolamento di attuazione del sistema ACI di prevenzione della corruzione, adottato con Delibera del Consiglio Generale del 29 ottobre 2015 e modificato con Deliberazioni del Consiglio Generale del 31 gennaio 2017, 25 luglio 2017 e 8 aprile 2019 e con Deliberazione del Comitato Esecutivo del 23 marzo 2021;

**VISTO** il Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2021-2023 adottato con Deliberazione del Comitato Esecutivo del 23 marzo 2021;

**VISTI** gli artt. 13 e 14 del Regolamento di Amministrazione e contabilità dell'ACI il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio contabile, il Segretario Generale definisca il budget di gestione di cui all'art. 7 del citato Regolamento di organizzazione;

**VISTO** il Budget annuale per l'anno 2021, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 21 ottobre 2020;

**VISTA** la determinazione del Segretario Generale dell'ACI n. 3738 del 16 novembre 2020 con la quale, sulla base del Bilancio di previsione deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 21 ottobre 2020, è stato predisposto il budget di gestione per l'esercizio 2021 suddiviso per Centri di Responsabilità e sono stati delegati i Dirigenti gli Uffici di livello dirigenziale generale dell'Ente ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario non superiore ad € 300.000,00 a valere sulle voci di budget assegnate ai rispettivi Centri di Responsabilità;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, Codice dei contratti pubblici, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;



**VISTI** gli articoli 9, 10, 12, 20 e 56 del Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

**VISTI** gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e s.m.i. in merito alla responsabilità del procedimento amministrativo;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, Codice dei contratti pubblici, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

**VISTA** da ultimo la **legge di conversione n. 108/2021** del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 recante *governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*, ed in particolare l'art. 51 comma 2 punto 2.1;

**VISTO** l'atto di programmazione per l'acquisizione di beni e servizi, per l'anno 2021 dove l'attuale servizio non era previsto in quanto l'esigenza è maturata in corso d'anno da parte della Direzione Risorse Umane e Organizzazione;

**VISTO** che l'Ordinamento dei servizi dell'Ente (cfr. delibera del Presidente n. 8017 del 21 luglio 2020) e la vigente normativa di settore, pone in capo alla Direzione Sistemi Informativi e Innovazione l'acquisizione e/o alla fornitura di beni e servizi informatici per l'Ente;

**VISTA** la determina a contrarre n. 43 del 02/11/2021 a firma del sottoscritto, nella quale è stata nominata responsabile del procedimento in conformità all'art. 31 del D.Lgs n.50/2016 la *D.ssa Cristiana Battistel* ed è stata avviata una procedura finalizzata all'affidamento della progettazione e realizzazione di un algoritmo e relativo software di distribuzione delle pratiche presso gli UU.TT., nel rispetto dei principi comuni richiesti dalla normativa vigente;

**TENUTO CONTO** che, nella fattispecie, il RUP rivestirà anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione, sussistendo i presupposti per la coincidenza delle due figure previsti dal paragrafo 10 delle Linee Guida ANAC n. 3;

**PRESO ATTO** del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 così come modificato dall'articolo 51 della **Legge 29/7/2021 n. 108** (G.U. 30/7/2021 n. 181), correttivo del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, che ha portato le soglie dell'affidamento diretto per beni e servizi a **139.000,00 euro** prevedendo:

- al comma 2 punto 2.1 che *"In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione"*
- al comma 1 che *"la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente debba essere adottato entro il 30 giugno 2023"*;

**CONSIDERATO** il complesso progetto di *"Riorganizzazione degli UU.TT."* dell'Ente avviato nel corso del corrente anno 2021 con il coordinamento della Direzione Risorse Umane e Organizzazione, nell'ambito del quale è emersa la necessità del coinvolgimento della Direzione scrivente per il finanziamento delle specifiche attività e servizi informatici di cui all'oggetto;



**PRESO ATTO** della documentazione progettuale già predisposta e visionata dallo steering committee ACI<sup>1</sup> per l'affidamento in argomento ed in particolare la *Relazione a firma del Direttore della Direzione Risorse Umane e Organizzazione* (agli atti istruttori) in base alla quale:

- l'analisi degli algoritmi è stata condotta - già a partire dallo scorso mese di marzo - da una personalità del mondo accademico-universitario: *Prof. Marco Isopi*, docente di Calcolo delle Probabilità presso l'Università "La Sapienza" di Roma e docente di Matematica presso l'Università LUISS "Guido Carli";
- lo studio del docente sopra indicato - realizzato senza alcun impegno economico da parte dell'Ente - ha prodotto quale risultato finale una proposta di riformulazione dell'algoritmo di distribuzione delle pratiche e convalide presentata da ultimo allo steering committee ACI (studio agli atti istruttori);

**CONSIDERATO** che per le caratteristiche del servizio richiesto e per gli obiettivi che si intendono raggiungere, si ritiene di individuare il fornitore nell'ambito di interlocutori a carattere accademico-universitario in grado di formulare proposte ed offerte specialistiche dai contenuti di elevata professionalità in termini tecnici e scientifici, capaci di recepire in tempo reale i desiderata dello steering committee ACI;

**PRESO ATTO** delle risultanze dell'istruttoria evidenziate dal Responsabile del procedimento, come sopra nominato ai sensi di legge, che ha richiesto al docente di cui sopra - al fine di non disperdere il know-how già realizzato ed acquisito con il lavoro sopra citato e considerando un inutile spreco di tempo, contrastante con il principio di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, procedere con un gara aperta<sup>2</sup> alla ricerca di soluzioni alternative - un'offerta per la fornitura di:

- un algoritmo completo di descrizione;
- un software in grado di operare prendendo in input i dati quotidiani dai sistemi di ACI e fornendo in output i dati così da pianificare ufficio per ufficio le convalide da effettuare;

**RISCONTRATA** l'offerta (prot. DSII n. 2776 del 4 novembre 2021) inviata via pec alla Direzione scrivente dalla società METIS S.R.L. (società con la quale il docente di cui sopra collabora) - inerente la realizzazione della prestazione sopra descritta con un corrispettivo indicato "a corpo" pari a € 54.000,00 (cinquantaquattromila/00) oltre I.V.A.;

**VALUTATA** l'offerta sopra citata e preso atto della ricchezza di elementi sul piano contenutistico e qualitativo che la rendono pienamente rispondente alle esigenze dell'affidamento prevedendo:

1. nella **fase 1** i seguenti deliverables: due documenti (= *Documento descrittivo dell'algoritmo e dei suoi parametri* e *Documento di analisi per l'implementazione software*);
2. nella **fase 2** i seguenti deliverables: consegna del software (= *collaudo, manutenzione ordinaria, manuale utente*);
3. tutte le attività sopra indicate saranno realizzate da un team di lavoro composto dal docente che ha già collaborato con ACI e da un Senior Data Scientist, fatte salve altre figure di supporto al team ove necessarie;
4. il fornitore è titolare del **diritto d'autore e di tutti i diritti esclusivi** di utilizzazione economica per quanto riguarda i risultati e prodotti dei servizi resi, nonché, di ogni altro documento od opera elaborata nella prestazione degli stessi, tanto se in forma scritta quanto se orale, software e, in generale, in qualsiasi forma espressi;
5. il tempo stimato per la realizzazione della prestazione di cui all'offerta è pari a otto settimane, con decorrenza dall'accettazione dell'offerta;

**RICHIAMATA** la relazione istruttoria del Responsabile del procedimento, che costituisce parte integrante della presente determinazione e che propone di procedere attraverso una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara (Art. 63 comma 2 lett. b) punto 3 del D.lgs 50/2016 secondo cui :<<... le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato

<sup>1</sup> **Steering committee ACI:** Dott. Luigi Ventura, Dott. Vincenzo Pensa, Dott. Giorgio Brandi, Dott. Salvatore Moretto, Dott. Mauro Annibali con la supervisione del Segretario Generale Dott. Gerardo Capozza.

<sup>2</sup> La gara aperta non permette di trovare soluzioni alternative in tempi brevi.



operatore economico per una delle seguenti ragioni: (punto 3) tutela di **diritti esclusivi**, inclusi i diritti di **proprietà intellettuale**<sup>3</sup> >>.

**PRESO ATTO** che per quanto noto e allo stato in cui viene sottoscritto il presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interessi di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e di cui all'art. 7 del Codice di comportamento dell'Ente nei confronti del responsabile unico del procedimento e del sottoscritto Dirigente;

**RITENUTO** quindi di procedere attraverso affidamento diretto, nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30, comma 1, del D.Lgs 50/2016:

- **principio di economicità** - uso adeguato delle risorse da impiegare nello svolgimento dell'affidamento;
- **principio di efficacia** - congruità degli atti istruttori rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico da perseguire;
- **principio di tempestività** - durata del procedimento di selezione del contraente realizzata in tempi adeguati e ragionevoli al fine perseguito dall'Ente ;
- **principio di correttezza** - condotta leale ed improntata a buona fede del RUP e funzionari preposti alle fasi di affidamento e di esecuzione;
- **principio di trasparenza e pubblicità** - procedure di gara adeguatamente conoscibili;
- **principio di proporzionalità** - azione adeguata ed idonea rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

individuando nella società METIS S.R.L. l'operatore economico idoneo a soddisfare le esigenze relative alla prestazione in oggetto;

**DATO ATTO** che l'importo per l'acquisto in questione ammonta complessivamente ad **€ 54.000,00** oltre IVA e quindi sotto le soglie che consentono l'affidamento diretto ai sensi del D.lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 51 co. 2 punto 2.1 della *legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108*, per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni ivi contenute;

**RITENUTO** di stabilire sin d'ora la possibilità di esercitare la facoltà di cui all'art. 106 comma 12 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice degli appalti), secondo cui *<<la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto (cd "quinto d'obbligo"), può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario e che, in tal caso, l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto;*

**VISTI** gli accertamenti ex articolo 80 d.lgs.50/2016 disposti sull'impresa METIS S.R.L. la seguente documentazione acquisita e mantenuta agli atti da questa Direzione:

- D.U.R.C. – avviata pratica INPS n. 28563833 in data 08/11/2021<sup>4</sup>;
- Visura camerale – Documento n. T 456113024 estratto dal Registro Imprese in data 16/11/2021;
- Annotazioni riservate ANAC e Casellario delle Imprese c/o ANAC – esiti regolari

per l'affidamento di cui sopra non sussistono a carico della suddetta società motivi ostativi all'affidamento della fornitura fatti salvi i controlli specifici attivati presso le autorità competenti;

**VISTO** che la presente determinazione è sottoposta al controllo di regolarità contabile dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio;

**RICHIAMATE** le modalità operative descritte nel "Manuale delle Procedure Amministrativo Contabili" dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n. 2872 del 17 febbraio 2011;

<sup>3</sup> L'eccezione di cui al punto 3) si applica quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative **ragionevoli** (=realizzazione degli obiettivi e rispetto dei tempi di attuazione previsti dall'Ente) e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

<sup>4</sup> Qualora emergano irregolarità nell'adempimento degli obblighi contributivi e previdenziali, l'ACI sospenderà il pagamento e procederà alla contestazione scritta degli addebiti alla Società, fissando un congruo termine per la regolarizzazione della posizione contributiva.



**VISTA** la Legge 13 agosto 2010, n. 136 e, in particolare, l'art. 3, relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari e il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33, relativo agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

**VISTI**, il d.lgs 50/2016, la legge di conversione n. 120/2020, il Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021 e la legge di conversione n. 108/2021 sull'affidamento e l'esecuzione degli appalti, le delibere ANAC, il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'ACI, il Manuale delle procedure negoziali dell'Ente per quanto ancora applicabile;

**TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO,**

### **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante della presente:

1. di procedere, in conformità a quanto previsto nell'art. 63 comma 2 lett. b) punto 3 del D.lgs 50/2016 e nell'art. 51 comma 2 punto 2.1 della legge di conversione n. 108/2021, con affidamento diretto alla società METIS S.R.L. per le prestazioni tecniche di cui all'oggetto, fino ad un massimo di **€ 54.000,00** oltre Iva;
2. di approvare l'offerta contrattuale inviata da METIS Srl, che insieme al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale e di dare atto che la stipula del contratto avverrà mediante sottoscrizione digitale di una lettera di incarico da parte della stazione appaltante;
3. di assumere che l'atto di spesa pari ad € 54.000,00 oltre IVA sarà così contabilizzato:
  - 50% di detto importo pari a 27.000 € come anticipo all'avvio delle attività, contestualmente alla sottoscrizione della lettera di incarico sul conto n. 410732016 "Prestazioni tecniche" a valere sul budget di esercizio 2021 assegnato al Direzione Sistemi Informativi e Innovazione, Centro di responsabilità/ Gestore 1081;
  - 30% di detto importo pari a 16.200 € alla consegna della **fase 1** più sopra descritta sul conto n. 410732016 "Prestazioni tecniche" per la fornitura sopra descritta a valere sul budget di esercizio 2022 assegnato al Direzione Sistemi Informativi e Innovazione, Centro di responsabilità/ Gestore 1081;
  - il restante 20% pari a 10.800 € alla consegna della **fase 2** più sopra descritta sul conto n. 410732016 "Prestazioni tecniche" per la fornitura sopra descritta a valere sul budget di esercizio 2022 assegnato al Direzione Sistemi Informativi e Innovazione, Centro di responsabilità/ Gestore 1081;
4. di incaricare responsabile del procedimento di concerto con il *gruppo di supporto ai RUP* a porre in essere tutti gli adempimenti di competenza in merito alla relativa esecuzione, anche ai fini della pubblicazione dell'atto in osservanza agli obblighi in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art. 29 del codice e alle disposizioni del D.lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.lgs. n. 97/2016;
5. di attestare ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 e consapevole delle sanzioni penali previste dall'art. 76 del medesimo Decreto in caso di dichiarazioni mendaci, che la sottoscritta, per quanto noto e allo stato in cui viene sottoscritto il presente provvedimento, non si trova in situazione di conflitto di interessi<sup>5</sup>, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Del presente affidamento verrà data pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente.

IL DIRETTORE <sup>6</sup>  
Vincenzo pensa  
(F.to)

<sup>5</sup> Non si riscontrano situazione di conflitto, anche potenziale ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/90 e dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 con l'Amministratore Unico **MARCO ISOPI** (Rappresentante dell'Impresa del presente appalto).

<sup>6</sup> Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale"